



MESTNA OBČINA PTUJ
ŽUPANJA

Številka: 007-5/2021
Datum: 5. 3. 2021

Mestni svet
Mestne občine Ptuj

ZADEVA: Predlog za obravnavo na 24. redni seji Mestnega sveta Mestne občine Ptuj

NASLOV: **Predlog Pravilnika o dodeljevanju denarne pomoči za blaženje posledic epidemije COVID-19, ki so povzročile škodo poslovnim subjektom na območju Mestne občine Ptuj**

PRIPRAVIL: Oddelek za gospodarske dejavnosti
Klavdija Petek, višja svetovalka

**PRAVNA
PODLAGA:** 23. člen Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07 in 14/20) ter 79. člen Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 13/20)

POROČEVALEC: Andrej Trunk, vodja Oddelka za gospodarske dejavnosti
Klavdija Petek, višja svetovalka na Oddelku za gospodarske dejavnosti

**PRISTOJNO
DELOVNO TELO:** Odbor za gospodarstvo, Odbor za finance

PREDLOG SKLEPA: Mestni svet Mestne občine Ptuj sprejme predlog Pravilnika o dodeljevanju denarne pomoči za blaženje posledic epidemije COVID-19, ki so povzročile škodo poslovnim subjektom na območju Mestne občine Ptuj, v predloženem besedilu

Nuška Gajšek
županja

Prilogi:

- predlog pravilnika z obrazložitvijo
- mnenje ministrstva

Na podlagi 12. člena Statuta Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07 in 14/20) je Mestni svet Mestne občine Ptuj na svoji ____ redni seji, dne ____, sprejel

PRAVILNIK
o dodeljevanju denarne pomoči za blaženje posledic epidemije COVID-19, ki so povzročile škodo
poslovnim subjektom na območju Mestne občine Ptuj

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

Ta pravilnik podrobneje določa namene, upravičence, ukrepe in pogoje za dodeljevanje pomoči, upravičene stroške in njihovo višino, postopek dodeljevanja in nadzor nad porabo sredstev za dodeljevanje denarne pomoči za blaženje posledic epidemije COVID-19, ki so povzročile škodo podjetjem na območju Mestne občine Ptuj (v nadaljevanju: občina).

2. člen

(1) Namen ukrepov po tem pravilniku je dodeljevanje denarne pomoči podjetnikom za blaženje poslovne škode, ki je nastala zaradi posledic epidemije COVID-19, razglašene na območju Republike Slovenije in sprejetih ukrepov za zaježitev epidemije COVID-19, s ciljem ohranitve obstoja podjetij in zaposlenih ter lažjega zagona dejavnosti po sprostitvi ukrepov zaradi zaježitve epidemije COVID-19.

(2) Pomoči po tem pravilniku se dodeljujejo v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. december 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči »*de minimis*« (Uradni list EU L 352, 24. 12. 2013), spremenjena z Uredbo Komisije (EU) št. 2020/972 z dne 2. julija 2020 in Zakonom o spremljanju državnih pomoči (Uradni list RS, št. 37/04).

3. člen

Sredstva za dodeljevanje pomoči po tem pravilniku se zagotavljajo v proračunu občine za namene in v višini, ki je določena z odlokom o proračunu občine za posamezno leto.

4. člen

Upravičenci do pomoči po tem pravilniku so podjetja, ki imajo sedež v Mestni občini Ptuj in izvajajo dejavnost na območju občine.

5. člen

(1) Pomoč »*de minimis*« se dodeli enotnemu podjetju.

(2) Za enotno podjetje se po tem pravilniku šteje:

- samostojni podjetnik posameznik,
- mikro podjetje (zaposluje manj kot 10 oseb ter letni promet in/ali bilančna vsota ne presega 2 milijonov EUR),

- majhno podjetje (zaposluje manj kot 50 oseb ter letni promet in/ali bilančna vsota ne presega 10 milijonov EUR).

(3) Enotno podjetje pomeni vsa podjetja, ki so med seboj najmanj v enem od naslednjih razmerij:

- (a) podjetje ima večino glasovalnih pravic delničarjev ali družbenikov drugega podjetja;
- (b) podjetje ima pravico imenovati ali odpoklicati večino članov upravnega, poslovnega ali nadzornega organa drugega podjetja;
- (c) podjetje ima pravico izvrševati prevladujoč vpliv na drugo podjetje na podlagi pogodbe, sklenjene z navedenim podjetjem, ali določbe v njegovi družbeni pogodbi ali statutu;
- (d) podjetje, ki je delničar ali družbenik drugega podjetja, na podlagi dogovora z drugimi delničarji ali družbeniki navedenega podjetja samo nadzoruje večino glasovalnih pravic delničarjev ali družbenikov navedenega podjetja.

(4) Podjetja, ki so v katerem koli razmerju iz točk (a) do (d) preko enega ali več drugih podjetij, prav tako veljajo za enotno podjetje.

6. člen

(1) Do pomoči po tem pravilniku niso upravičena podjetja, ki:

- so v prisilni poravnavi, stečaju ali likvidaciji,
- so v stanju kapitalske neustreznosti po zakonu o finančnem poslovanju podjetij,
- so v težavah in dobivajo državno pomoč za reševanje in prestrukturiranje (po 18. točki 2. člena Uredbe 651/2014/ES),
- so nenamensko koristili javna sredstva in od ugotovitve nepravilnosti še ni preteklo 5 let,
- imajo neporavnane finančne obveznosti do občine in države ter nimajo plačanih prispevkov in poravnanih obveznosti do delavcev, pri čemer neporavnana obveznost presega 50,00 EUR,
- so že koristili pomoč za iste upravičene stroške do višine, ki jo omogočajo posamezna pravila »*de minimis*«,
- so že prejeli pomoč »*de minimis*« in naložbe oziroma storitve niso izvedli v skladu s podpisano pogodbo,
- so iz sektorja ribištva in akvakulture,
- so iz sektorja primarne proizvodnje kmetijskih proizvodov iz seznama v Prilogi I k Pogodbi o delovanju Evropske unije,
- delujejo na področju predelave in trženja kmetijskih proizvodov iz seznama v Prilogi I k Pogodbi o delovanju Evropske unije v naslednjih primerih:
 - če je znesek pomoči določen na podlagi cene ali količine zadevnih proizvodov, ki so kupljeni od primarnih proizvajalcev ali jih zadevna podjetja dajo na trg,
 - če je pomoč pogojena s tem, da se delno ali v celoti prenese na primarne proizvajalce.

(2) Prav tako do pomoči po tem pravilniku niso upravičena podjetja, v katerih so lastniško udeleženi država oziroma občine.

7. člen

(1) Pomoči »*de minimis*« po tem pravilniku se lahko dodelijo pod pogojem, da upravičenec v izogib morebitni preseženi zgornji meji »*de minimis*« pomoči ter intenzivnosti pomoči po drugih predpisih, pred dodelitvijo sredstev poda pisno izjavo o:

- že prejetih »*de minimis*« pomočeh, vključno z navedbo pri katerih dajalcih in v kakšnem znesku,
- kandidaturi za »*de minimis*« pomoč in o že odobreni in še ne izplačani »*de minimis*« pomoči,
- drugih že prejetih (ali zaprosenih) pomočeh za iste upravičene stroške,
- o povezanih družbah ter o združitvi ali razdelitvi podjetij.

(2) Pomoči »*de minimis*« ne smejo biti neposredno povezane z izvozno dejavnostjo upravičenca in se ne smejo dodeljevati pod pogojem, da se domačim proizvodom daje prednost pred uvoženimi.

- (3) Pomoči »*de minimis*« niso namenjene nabavi vozil za cestni prevoz tovora, dodeljene podjetjem, ki opravljajo dejavnost tovarnega prometa.
- (4) Občina bo pisno obvestila prejemnika, da je pomoč dodeljena po pravilu »*de minimis*« v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 z dne 18. Decembra 2013 o uporabi členov 107 in 108 Pogodbe o delovanju Evropske unije pri pomoči »*de minimis*« (Uradni list EU 352, 24. 12. 2013) ter o znesku »*de minimis*« pomoči.
- (5) Občina bo kot dajalec pomoči hranila evidence o individualni pomoči »*de minimis*« 10 let od datuma dodelitve pomoči.

8. člen

V zvezi z istimi upravičenimi stroški se pomoč »*de minimis*« ne sme kumulirati z drugo državno pomočjo, če bi bila s tako kumulacijo presežena največja dovoljena intenzivnost pomoči, določena v uredbi o skupinskih izjemah ali v odločbi, ki jo je sprejela Komisija.

9. člen

- (1) Skupni znesek pomoči, dodeljen enotnemu podjetju ne bo presegel 200.000,00 EUR v obdobju zadnjih treh proračunskih let, ne glede na obliko ali namen pomoči ter ne glede na to, ali se pomoč dodeli iz sredstev države, občine ali Unije (v primeru podjetij, ki delujejo v komercialnem cestnem tovarnem prevozu, znaša zgornja dovoljena meja pomoči 100.000,00 EUR).
- (2) Pomoč »*de minimis*« dodeljena v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013, se lahko kumulira s pomočjo »*de minimis*«, dodeljeno v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 360/2012 do zgornje meje, določene v uredbi 360/2012.
- (3) Pomoč »*de minimis*«, dodeljena v skladu z Uredbo Komisije (EU) št. 1407/2013 se lahko kumulira s pomočjo »*de minimis*«, dodeljeno v skladu z drugimi uredbami »*de minimis*« do ustrezne zgornje meje (200.000,00 EUR oz. 100.000,00 EUR).«

10. člen

Pomoči »*de minimis*« po tem pravilniku se dodeljujejo kot nepovratna sredstva v obliki dotacij.

11. člen

Pomoč, odobrena po pravilu »*de minimis*«, lahko pokriva do 100 % upravičenih stroškov (neto vrednost, brez vključenega DDV in drugih dajatev).

Pomoči po pravilu *de minimis*, se lahko seštevajo z drugimi pomočmi za iste upravičene stroške, vendar le do višine največje dovoljene intenzivnosti teh pomoči.

II. VRSTA POMOČI

12. člen

Ukrep pomoči »*de minimis*« po tem pravilniku je:

- sofinanciranje nujnih obratovalnih stroškov zaradi razglašene epidemije COVID-19.

13. člen

- (1) Namen ukrepa sofinanciranja nujnih obratovalnih stroškov je blaženje poslovne škode, ki je nastala upravičencem, kot posledica prepovedi obratovanja (poslovanja) ali omejenega obratovanja (poslovanja) zaradi razglašene epidemije COVID-19 na območju Republike Slovenije.
- (2) Predmet pomoči po tem ukrepu je sofinanciranje nujnih obratovalnih stroškov upravičencem za čas razglašene epidemije COVID-19, oziroma za čas, ko jim je bilo obratovanje (poslovanje) s posebnimi akti Republike Slovenije prepovedano ali omejeno.
- (3) Upravičenci po tem ukrepu so vsi upravičenci, opredeljeni s tem pravilnikom, ki v času epidemije COVID-19 niso smeli obratovati (poslovati) oziroma jim je bilo to s posebnimi akti Republike Slovenije prepovedano ali omejeno.
- (4) Upravičeni stroški po tem ukrepu so stroški, povezani z obratovanjem (poslovanjem) upravičenca, v poslovnih prostorih, v katerih upravičenec izvaja svojo dejavnost, in sicer stroški za:
 - električno energijo,
 - oskrbo s pitno vodo,
 - odvajanje in čiščenje odpadne vode,
 - ravnanje s komunalnimi odpadki,
 - vodenje računovodstva,
 - storitve upravljanja,
 - ogrevanje,
 - telekomunikacijske storitve,
 - zavarovanje premoženja, potrebnega za opravljanje dejavnosti,
 - stroški najemnine za prostor v zasebni lasti, ki ga subjekt uporablja za poslovno dejavnost (upravičeni stroški za izračun najemnine bodo upoštevani v znesku do največ 4,00 EUR/m² poslovnega prostora; če znaša najemnine več kot 4,00 EUR/m² poslovnega prostora, se znesek nad to omejitevijo ne šteje za upravičen strošek - vrednost je določena skladno z vrednostjo povprečne vrednosti najemnine, ki jo Mestna občina Ptuj zaračunava najemnikom poslovnih prostorov v njeni lasti).
- (5) Neupravičeni stroški po tem ukrepu so:
 - stroški davka na dodano vrednost in drugih davčnih dajatev, razen če upravičenec nima pravice do odbitka DDV, kar dokaže s potrdilom pristojnega finančnega urada,
 - zamudne obresti,
 - stroški najemnine za prostor v javni lasti,
 - vsi ostali stroški, ki niso neposredno vezani na izvedbo ukrepa.

III. POSTOPEK DODELJEVANJA SREDSTEV

14. člen

Za dodeljevanje denarne pomoči po tem pravilniku mora biti izveden javni razpis, skladno s pogoji in po postopku, določenem v veljavnih predpisih.

15. člen

- (1) Postopek za dodelitev pomoči vodi tričlanska strokovna komisija, ki jo imenuje župan.
- (2) Strokovne in administrativno tehnične naloge za komisijo opravlja pristojni občinski upravni organ.

16. člen

- (1) Višina razpisanih sredstev, obdobje upravičenosti, način dodelitve, dodatni pogoji ter merila za dodeljevanje pomoči po tem pravilniku se podrobneje določijo in opredelijo v javnem razpisu.
- (2) Z vsakokratnim javnim razpisom se lahko določi tudi najnižji znesek in/ali najvišji znesek prijavljenih stroškov, s katerim je možno kandidirati na javni razpis za sofinanciranje upravičenih stroškov, kakor tudi zgornjo višino dodeljenih sredstev po posameznem upravičencu.

17. člen

Medsebojne obveznosti med upravičencem do pomoči in občino se uredijo s pogodbo.

IV. NADZOR NAD PORABO SREDSTEV POMOČI

18. člen

- (1) Kontrolo nad izvajanjem pogodb opravlja pristojni občinski upravni organ.
- (2) V primeru, da se ugotovi, da sredstva niso bila porabljena za namen, za katerega so bila dodeljena, ali so bila dodeljena na podlagi neresničnih podatkov ali je prejemnik prekršil druga določila pogodbe, je občina na predlog pristojnega občinskega upravnega organa upravičena zahtevati vračilo dodeljenih sredstev s pripadajočimi zakonitimi zamudnimi obrestmi za obdobje od dneva nakazila dalje.

V. KONČNA DOLOČBA

19. člen

Ta pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Ptuj.

Številka: 007-5/2021

Datum:

Obrazložitev:

Uvod:

V Statutu Mestne občine Ptuj (Uradni vestnik Mestne občine Ptuj, št. 9/07 in 14/20) je med nalogami občine navedeno tudi, da Mestna občina Ptuj (v nadaljevanju: občina) s svojimi sredstvi in ukrepi omogoča ugodne pogoje za gospodarski razvoj občine. Sem sodi tudi dodeljevanje pomoči podjetnikom v času raznih izrednih razmer, kot je razglašena epidemija nalezljive bolezni COVID-19 na območju Republike Slovenije.

Razlog za pripravo pravilnika:

Razlog za pripravo pravilnika je dodeljevanje denarne pomoči podjetnikom za blaženje poslovne škode, ki je nastala podjetjem zaradi posledic epidemije COVID-19, razglašene na območju Republike Slovenije in sprejetih ukrepov za zajezitev epidemije COVID-19, s ciljem ohranitve obstoja podjetij in njihovih zaposlenih ter lažjega zagona dejavnosti po sprostitev ukrepov zaradi zajezitve epidemije COVID-19. V ta namen je občina v proračunu za leto 2021 zagotovila sredstva v višini 50.000,00 EUR, na proračunski postavki 6599 *Pomoč malemu gospodarstvu zaradi epidemije*. Pravilnik je bil pred potrditvijo na mestnem svetu posredovan v usklajevanje na Ministrstvo za finance, Sektor za spremljanje državnih pomoči. Dne 4. 3. 2021 smo s strani ministrstva prejeli Mnenje o skladnosti sheme de minimis pomoči »Dodeljevanje pomoči zaradi COVID-19 za spodbujanje razvoja

podjetništva v Mestni občini Ptuj» (št. priglasitve: M001-5883598-2021), s katerim je ministrstvo proučilo priglasitev sheme in na podlagi 1. odstavka 7. člena Zakona o spremljanju državnih pomoči izdalo pozitivno mnenje o skladnosti sheme.

Vsebina pravilnika:

V prvem poglavju smo med **Splošnimi določbami** pravilnika zapisali, kaj z navedenim pravilnikom urejamo, na kakšen način in pod kakšnimi pogoji. Tako pravilnik od 1. do 11. člena določa namene in cilje dodeljevanja sredstev, vsebino pravilnika, določa, za kakšne namene se dodeljujejo sredstva, opredeljuje vire za dodeljevanje pomoči, določa upravičence do pomoči, ki so mikro in majhna podjetja ter samostojni podjetniki, s sedežem na območju občine, določa pogoje, ki jih le-ti morajo izpolnjevati, navaja, kdo ni upravičen do pomoči po tem pravilniku, določa pogoje in kumulacijo pomoči »*de minimis*« ter opredeljuje obliko pomoči, ki so dotacije in intenzivnost pomoči, ki je do 100 % upravičenih stroškov (neto vrednost, brez vključenega DDV in drugih dajatev).

V poglavju **Vrste pomoči** (12. in 13. člen) je naveden ukrep, za katerega se dodeljuje pomoč podjetjem po tem pravilniku. Ta ukrep je sofinanciranje nujnih obratovalnih stroškov podjetnikom zaradi razglašene epidemije COVID-19 na območju Republike Slovenije. Upravičeni stroški so stroški povezani z obratovanjem (poslovanjem) upravičenca, v poslovnih prostorih, v katerih upravičenec izvaja svojo dejavnost. Pri ukrepu je bolj podrobno naveden predmet in namen ukrepa, upravičeni stroški in upravičenci do sofinanciranja. Prav tako so navedeni neupravičeni stroški za ta ukrep.

V poglavju **Postopek dodeljevanja sredstev** (od 14. do 17. člena) pravilnik določa, da se pomoči dodeljujejo na podlagi javnih razpisov, opredeljuje strokovno komisijo, ki vodi postopek, opredeljuje, da se višina razpisanih sredstev, obdobje upravičenosti, način dodelitve, dodatni pogoji ter merila za dodeljevanje pomoči po tem pravilniku podrobneje določijo in opredelijo v javnem razpisu ter določa, da se medsebojne obveznosti med upravičencem in občino uredijo s pogodbo.

V poglavju **Nadzor nad porabo sredstev** (18. člen) je opredeljeno, kdo kontrolira namenskost porabe prejetih sredstev pomoči in opredeljuje ukrep občine v primeru ugotovitve, da sredstva niso bila porabljen za namen, za katerega so bila dodeljena, ali pa so bila kakor koli drugače kršena določila pogodbe.

V **končni določbi** pravilnika (19. člen) se določa, da pravilnik začne veljati naslednji dan po objavi v Uradnem vestniku Mestne občine Ptuj.

Ocena finančnih posledic:

Pravilnik, ki ga sprejemamo, bo omogočal razdeljevanje proračunskih sredstev podjetnikom za blaženje poslovne škode, ki jim je nastala zaradi posledic epidemije nalezljive bolezni COVID-19, razglašene na območju Republike Slovenije in sprejetih ukrepov za zaježitev epidemije COVID-19, s ciljem ohranitve obstoja podjetij in njihovih zaposlenih ter lažjega zagona dejavnosti po sprostitvi ukrepov zaradi zaježitve epidemije COVID-19. Njegov sprejem bo imel finančne posledice za proračun Mestne občine Ptuj in druga javnofinančna sredstva le v okviru vsakoletno določenih / sprejetih proračunskih sredstev za ta namen.

Zaključek:

V skladu z navedenim mestnemu svetu predlagam, da predloženi predlog Pravilnika o dodeljevanju denarne pomoči za blaženje posledic epidemije COVID-19, ki so povzročile škodo poslovnim subjektom na območju Mestne občine Ptuj po obravnavi sprejme.

Pripravila:

Klavdija Petek

Nuška Gajšek
županja