

ELABORAT

o oblikovanju cen izvajanja storitev obvezne
gospodarske javne službe zbiranja določenih
vrst komunalnih in bioloških vrst odpadkov
za Mestno občino Ptuj



Za področje: Mestne občine Ptuj

Predlagatelj: Javne službe Ptuj d. o. o.

V imenu predlagatelja: mag. Alen Hodnik

Junij 2021

KAZALO VSEBINE

1. UVOD IN POJASNILA O OBLIKOVANJU CEN	4
1.1. Podatki o predlagatelju	5
2. IZHODIŠČA ZA OBLIKOVANJE CEN JAVNE SLUŽBE RAVNANJE S KOMUNALNIMI ODPADKI	6
3. OBLIKOVANJE PREDRAČUNSKE CENE STORITEV RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI.....	7
3.1. Predračunska in obračunska količina opravljenih storitev javne službe za preteklo obračunsko obdobje	7
3.2. Predračunski in obračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	7
3.3. Pojasnilo odmikov obračunske cene od predračunske in od potrjene cene posamezne javne službe za preteklo obračunsko obdobje	8
3.4. Primerjava obračunskih cen posamezne javne službe, za katero se oblikuje cena, z obračunskimi cenami storitev javne službe na primerljivih območjih	8
3.5. Primerjava obračunske cene javne infrastrukture javne službe, za katero se oblikuje cena, s primerljivimi območji	9
3.6. Primerjava izvajalca javne službe s povprečjem panoge tiste javne službe, za katero se oblikuje cena, s pomočjo kazalnikov	9
3.7. Predračunska količina opravljenih storitev javne službe za prihodnje obračunsko obdobje ..	10
3.8. Predračunski stroški izvajanja posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje ...	10
3.9. Obseg poslovno potrebnih sredstev za izvajanje storitev posamezne javne službe za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	11
3.10. Prikaz razdelitve stroškov v skladu z 10.členom Uredbe MEDO za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	11
3.11. Prihodki, ki jih izvajalec ustvari z opravljanjem posebnih storitev za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	12
3.12. Donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za preteklo in prihodnje obračunsko obdobje	12
3.13. Število zaposlenih za izvajanje storitev posamezne javne službe za preTEklo in prihodnje obračunsko obdobje	12
3.14. Podatek o višini najemnine za javno infrastrukturo in podatek o njenem deležu, ki se prenese na uporabnike javne infrastrukture	12
3.15. Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture, ki je namenjena izvajanju javne službe in stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture	13
3.16. Izračun predračunske cene stoRitev posamEzne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje in izračun predračunske cene javne infrastrukture za prihodnje obračunsko obdobje ...	13
3.17. Prikaz sodil za razporejanje vseh stroškov in prihodkov po dejavnostih v Mestni občini Ptuj	16
3.18. Druga razkirtja na podlagi Slovenskega računovodskega standarda 35	16
4. ZAKLJUČEK.....	17

KAZALO TABEL

Tabela 1: Podatki o predlagatelju.	5
Tabela 2: Zbrane predračunske in dejanske količine v letu 2020 in dejanska količina opravljenih storitev v letu 2019.	7
Tabela 3: Prikaz predračunskih stroškov v letu 2017 v Mestni občini Ptuj.	7
Tabela 4: Prikaz predračunskih in obračunskih stroškov v letu 2019 in v letu 2020 v Mestni občini Ptuj.	8
Tabela 5: Prikaz kazalnikov za izvajalca Javne službe Ptuj.	9
Tabela 6: Izračun kazalnikov za podjetje Javne službe Ptuj v letu 2020.	9
Tabela 7: Predračunska količina posameznih javnih služb za Mestno občino Ptuj za leto 2021.	10
Tabela 8: Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje za Mestno občino Ptuj.	10
Tabela 9: Predračunska cena zbiranja posamezne javne službe ravnanja z odpadki v letu 2021.	15

1. UVOD IN POJASNILA O OBLIKOVANJU CEN

V skladu z Uredbo o metodologiji za oblikovanje cen storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja (Uradni list RS, št. 87/2012, 109/2012, 76/2017 in 78/2019), (v nadaljevanju Uredba MEDO), so Javne službe Ptuj d. o. o. (v nadaljevanju družba) pripravile predračunske cene storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb zbiranja in odvoza komunalnih odpadkov, obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja ostankov predelave ali odstranjevanje komunalnih odpadkov, ki se bodo v letu 2020 izvajala za Mestno občino Ptuj.

Ceno storitve posamezne javne službe za območje občine predlaga izvajalec z elaboratom v skladu z 9. členom Uredbe MEDO in jo predloži pristojnemu občinskemu organu v potrditev.

Evidentiranje na področju prihodkov in odhodkov za posamezno javno službo se izvaja ločeno v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi. Občina določi potrjeno ceno posamezne javne službe iz 1. člena Uredbe MEDO in morebitno subvencijo, izvajalec pa oblikuje in na svojih spletnih straneh na krajevno običajen način objavi cenik s potrjeno ceno, znižano za morebitno subvencijo.

V javni službi ravnanja s komunalnimi odpadki se ločeno oblikujejo cene za posamezno javno službo in naslednje storitve znotraj javne službe:

ZBIRANJE DOLOČENIH VRST KOMUNALNIH ODPADKOV, ki vključuje zbiranje:

- ločenih frakcij določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov, razen ločeno zbrane odpadne embalaže ter biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
- ločeno zbrane odpadne embalaže,
- biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov in zelenega vrtnega odpada,
- mešanih komunalnih odpadkov.

V izračunani ceni zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov so zajeti tudi nekateri stroški (priprava odpadkov za obdelavo, tehtanje odpadkov, tisk položnic, pošiljanje položnic, stroški neplačnikov, izterjave, bančne provizije, ipd.), ki bi morali bremeniti dejavnosti obdelave in odlaganja odpadkov, vendar se ti stroški skladno z dogovorom med Mestno občino Ptuj in koncesionarjem teh dveh dejavnosti vključijo v dejavnost zbiranja odpadkov. Koncesionarju dejavnosti obdelave in odlaganja odpadkov se bo plačevalo storitve po teži pripeljanih odpadkov na lokacijo Simbio Celje.

1.1. PODATKI O PREDLAGATELJU

Tabela 1: Podatki o predlagatelju.

OSNOVNI PODATKI	
ORGANIZACIJA	Javne službe Ptuj, podjetje za izvajanje gospodarskih javnih služb in drugih dejavnosti, d. o. o.
SKRAJŠANO IME PODJETJA	Javne službe Ptuj d. o. o.
SEDEŽ	Ulica heroja Lacka 3, 2250 Ptuj
MATIČNA ŠTEVILKA	3441890000
IDENTIFIKACIJSKA ŠT. ZA DDV	SI92851525
STANDARDNA KLASIFIKACIJA DEJAVNOSTI	70.100- dejavnost uprav podjetij
TRANSAKCIJSKI RAČUNI	SI56 3300 0000 2978 861, odprt pri Addiko Bank d. d.
	SI56 3300 0000 3671 732, odprt pri Addiko Bank d. d.
	SI56 3300 0000 6377 353, odprt pri Addiko Bank d. d.
OSNOVNI KAPITAL	600.650,00 EUR
ODGOVORNA OSEBA	Mag. Alen Hodnik, direktor
E-POŠTA	info@jsp.si

2. IZHODIŠČA ZA OBLIKOVANJE CEN JAVNE SLUŽBE RAVNANJE S KOMUNALNIMI ODPADKI

Pri oblikovanju cen storitev obveznih gospodarskih javnih služb (v nadaljevanju GJS) varstva okolja v letu 2020 so upoštevani načrtovani stroški in načrtovane količine opravljenih storitev leta 2021.

Uredba v 8.členu določa izhodišča za oblikovanje cen, kot sledi:

1. Pri oblikovanju cen javnih služb se upoštevajo standardi in ukrepi za opravljanje posamezne javne službe, kakor jih opredeljujejo državni in občinski predpisi za posamezno javno službo.
2. Zaradi oblikovanja cen javnih služb je treba določiti:
 - vrednost in obseg javne infrastrukture, ki se uporablja za opravljanje javnih služb,
 - največji donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva za izvajanje storitev javne službe.
3. Pri oblikovanju cen javnih služb se upoštevajo načrtovane količine opravljenih storitev, načrtovani stroški in prihodki izvajalca za prihodnje obdobje.
4. Izhodišča za oblikovanje cen so podlaga za pripravo elaborata.
5. Globe, reprezentanca, sponzorstva in donacije, ki jih plača izvajalec, niso upravičeni kalkulativen element cene storitve javne službe.

Izhodišča za oblikovanje cen izvajanja storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki so v elaboratu pripravljena v skladu z 22. členom Uredbe MEDO.

V elaboratu so upoštevana naslednja obdobja:

- preteklo obračunsko obdobje: zaključeno leto 2020,
- prihodnje obračunsko obdobje: plansko leto 2021.

3. OBLIKOVANJE PREDRAČUNSKE CENE STORITEV RAVNANJA S KOMUNALNIMI ODPADKI

3.1. PREDRAČUNSKA IN OBRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

V letu 2020 bo zbranih več količin odpadkov od predračunske količine odpadkov za leto 2020, saj je na količino vplival virus COVID-19 (količine odpadkov so se povečale).

Tabela 2: Zbrane predračunske in dejanske količine v letu 2020 in dejanska količina opravljenih storitev v letu 2019.

VRSTA JAVNE SLUŽBE	DEJANSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV ZA LETO 2019 (v kg)	PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV LETA 2020 (v kg)	DEJANSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV ZA LETO 2020 (v kg)
1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, ki vključujejo zbiranje.	9.870.342	9.200.000	9.768.670
A: Ločene frakcije določenih komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov	2.467.690	2.272.000	2.388.985
B: Ločeno zbrana odpadna embalaža	2.475.720	2.278.000	2.479.570
C: Biološko razgradljivi kuhinjski odpadki	2.637.762	2.500.000	2.740.095
D: Mešani komunalni odpadki	2.289.170	2.150.000	2.160.020
2. Obdelava določenih vrst komunalnih odpadkov	2.289.170	2.150.000	2.160.020
3. Odlaganje ostankov predelave ali odstranjevanje določenih vrst komunalnih odpadkov	801.209,50	752.500	756,007

3.2. PREDRAČUNSKI IN OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunski in obračunski stroški za leto 2019 in leto 2020 so prikazani v spodnjih tabelah. Obračunski stroški so enaki predračunskim stroškom.

Tabela 3: Prikaz predračunskih stroškov v letu 2017 v Mestni občini Ptuj.

VRSTA JAVNE SLUŽBE	PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV V LETU 2017 (EURO/kg)	OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV V LETU 2017 (EURO/kg)
Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov	0,1728	0,1728
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov	0,0939	0,0939

Tabela 4: Prikaz predračunskih in obračunskih stroškov v letu 2019 in v letu 2020 v Mestni občini Ptuj.

VRSTA JAVNE SLUŽBE	PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITVE V LETU 2019 (EURO/kg)	OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITVE V LETU 2019 (EURO/kg)	PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITVE V LETU 2020 (EURO/kg)	OBRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITVE V LETU 2020 (EURO/kg)
Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov	0,1728	0,1728	0,1728	0,1728
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov	0,0939	0,0939	0,0939	0,0939

3.3. POJASNILO ODMIKOV OBRAČUNSKE CENE OD PREDRAČUNSKE IN OD POTRJEENE CENE POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO OBRAČUNSKO OBDOBJE

Obračunska cena je bila enaka predračunski ceni in potrjenim cenam posameznih storitev za preteklo obračunsko obdobje. Na podlagi tega niso potrebna dodatna pojasnila o odmikih obračunskih in predračunskih cen.

3.4. PRIMERJAVA OBRAČUNSKIH CEN POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, Z OBRAČUNSKIMI CENAMI STORITEV JAVNE SLUŽBE NA PRIMERLJIVIH OBMOČJIH

Ministrstvo za okolje in prostor je na podlagi 28. člena Uredbe MEDO zavezano k opredelitvi primerljivih območij ter pripravi in objavi podatkov o povprečni potrjeni, zaračunani in obračunski ceni za vsako primerljivo območje. Zavezanec za pripravo elaborata pa je na podlagi 9. člena Uredbe MEDO dolžan v elaboratu primerjati cene iz posamezne občine, s cenami v primerljivem območju te občine.

Februarja 2020 je Inštitut za javne službe objavil Primerjalno analizo izvajanja obveznih občinskih gospodarskih javnih služb varstva okolja za leto 2017 - IV., V. IN VI. faza projektne naloge.

Obvezne občinske gospodarske javne službe varstva okolja se na posameznih oskrbovalnih območjih izvajajo pod zelo različnimi pogoji. Poleg naravnih pogojev, na izvajanje vplivajo tudi številne tehnično-tehnološke značilnosti povsem lokalnega značaja, kar vpliva na lastno ceno storitev. Pri presoji učinkovitosti je zato ključno poznavanje in upoštevanje pogojev izvajanja oskrbe javne storitve, ki jih določajo značilnosti prostorske urejenosti oskrbovalnih sistemov v upravljanju posameznega izvajalca.

V primerjalno analizo izvajanja javne službe zbiranja komunalnih odpadkov v letu 2017 je vključeno 42 izvajalcev, ki zagotavljajo javno službo v 146 občinah ter oskrbujejo 52,2 % vseh prebivalcev in pri tem zberejo 59,2 % vseh komunalnih odpadkov v Sloveniji. Analizirani izvajalci skupaj s podizvajalci izvajajo javni službi obdelave določenih vrst komunalnih odpadkov in odlaganja odpadkov za 113 občin, kar predstavlja 53,3 % vseh slovenskih občin.

Obračunska cena opravljenih storitev zbiranja komunalnih odpadkov brez bioloških odpadkov se je pri analiziranih izvajalcih gibala od 0,0893 do 0,3556 EUR/kg in je v povprečju znašala 0,1627 EUR/kg. Obračunska cena, zmanjšana za posebne storitve, je v povprečju znašala 0,1424 EUR/KG. **Obračunska cena storitev zbiranja bioloških odpadkov** se je gibala od 0,0104 do 0,4521 EUR/kg in v povprečju znašala 0,1673 EUR/kg, povprečna zmanjšana obračunska cena storitev pa 0,1610 EUR/kg. **Skupni stroški opravljanja storitev zbiranja komunalnih odpadkov** so se gibali od 0,1045 do 0,3060 EUR/kg in v povprečju znašali 0,1604 EUR/kg. Povprečna zmanjšana obračunska cena storitev zbiranja vseh komunalnih odpadkov je znašala 0,1428 EUR/kg.

3.5. PRIMERJAVA OBRAČUNSKE CENE JAVNE INFRASTRUKTURE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S PRIMERLJIVIMI OBMOČJI

Stroški javne infrastrukture predstavljajo del cene storitve javne službe zbiranja komunalnih odpadkov in vključujejo stroške javne infrastrukture, ki se uporablja za zagotavljanje javne službe. Prevladujoči del stroškov javne infrastrukture predstavljajo stroški amortizacije, oziroma najema osnovnih sredstev in naprav, ki so javna infrastruktura.

Obračunska cena javne infrastrukture analiziranih izvajalcev zbiranja komunalnih odpadkov se je v letu 2017 gibal od 0,0000 do 0,0232 EUR/kg in je v povprečju znašala 0,0057 EUR/kg.

3.6. PRIMERJAVA IZVAJALCA JAVNE SLUŽBE S POVPREČJEM PANOG TISTE JAVNE SLUŽBE, ZA KATERO SE OBLIKUJE CENA, S POMOČJO KAZALNIKOV

Kazalniki, ki se v skladu z 9. členom Uredbe MEDO upoštevajo pri primerjavi izvajalca javne službe s povprečjem panoge, so naslednji:

1. pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti,
2. gospodarnost poslovanja,
3. povprečna mesečna plača na zaposlenca.

Primerljivi kazalniki za povprečje primerljivih panog so v skladu z Uredbo MEDO vzeti iz podatkov, ki jih uporablja Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (AJ PES).

Tabela 5: Prikaz kazalnikov za izvajalca Javne službe Ptuj.

KAZALNIK	FORMULA ZA IZRAČUN	OPIS
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	$= \frac{\text{Kratkoročna sredstva} - \text{Zaloge}}{\text{Kratkoročne obveznosti}}$	Kazalnik kaže, ali so najlikvidnejša sredstva financirana s kratkoročnimi viri sredstev. Če je vrednost tega kazalnika večja od 1, so poleg zalog z dolgoročnimi viri financirana tudi likvidnejša sredstva.
Gospodarnost poslovanja	$= \frac{\text{Prihodki iz poslovanja}}{\text{Odhodki iz poslovanja}}$	Kazalnik odraža razmerje med ustvarjenimi prihodki in povzročenimi odhodki iz poslovanja. Večja kot je vrednost kazalnika, uspešnejše je poslovanje, seveda pod pogojem izkazanega čistega dobička. V primeru negativnega rezultata iz poslovanja, je vrednost kazalnika manjša od 1.
Povprečna mesečna plača na zaposlenca	$= \frac{\frac{\text{Stroški plače}}{\text{Št. mesecev poslovanja}}}{\text{Povprečno št. zaposlenecv}}$	Rezultat kazalnika prikazuje povprečno mesečno plačo zaposlenca.

Tabela 6: Izračun kazalnikov za podjetje Javne službe Ptuj v letu 2020.

KAZALNIK	JAVNE SLUŽBE PTUJ	38.21- RAVNANJE Z NENEVARNIMI ODPADKI	38.11- ZBIranJE IN ODVOZ NENEVARNIH ODPADKOV
Pospešena pokritost kratkoročnih obveznosti	1,58	1,66	1,52
Gospodarnost poslovanja	1,02	1,03	1,04
Povprečna plača na zaposlenca (v EUR)	1.547	1.598	
Povprečna plača na zaposlenca (v EUR)	1.559		1.653

3.7. PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunska količina opravljenih storitev je predvidena zbrana količina v letu 2021. Kot v preteklih letih, se je tudi pri planu za leto 2021 izhajalo iz realiziranih količin preteklega obdobja, trenda rasti ali padca posameznih količin ter planiranih novih količin. Predračunska količina posameznih javnih služb za Mestno občino Ptuj je prikazana v spodnji tabeli.

Tabela 7: Predračunska količina posameznih javnih služb za Mestno občino Ptuj za leto 2021.

VRSTA JAVNE SLUŽBE	PREDRAČUNSKA KOLIČINA OPRAVLJENIH STORITEV V LETU 2021 (v kg)
1. Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov, ki vključuje zbiranje	9.800.000
A: Ločene frakcije določenih vrst komunalnih odpadkov in kosovnih odpadkov	2.400.000
B: Ločeno zbrana odpadna embalaža	2.400.000
C: Biološko razgradljivi kuhinjski odpadki in zeleni vrtni odpad	2.700.000
D: Mešani komunalni odpadki	2.300.000

3.8. PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Predračunski stroški izvajanja storitev so stroški, izračunani na podlagi načrtovane količine opravljenih storitev in načrtovanih stroškov ter prihodkov izvajalca v prihodnjem obračunskem obdobju. Predračunski stroški vključujejo strošek javne infrastrukture, strošek opravljanja storitev ter donos.

Tabela 8: Predračunski stroški izvajanja storitev posamezne javne službe za prihodnje obračunsko obdobje za Mestno občino Ptuj.

VRSTA JAVNE SLUŽBE	PREDRAČUNSKI STROŠKI IZVAJANJA STORITEV (EUR/kg) ZA LETO 2021
Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov	0,1967
Zbiranje biološko razgradljivih kuhinjskih odpadkov	0,0950

Stroški opravljenih storitev so izračunani na podlagi frekvenc odvozov, ki jih določa standard zbiranja določenih vrst komunalnih odpadkov glede na tip povzročitelja in velikost posode.

Frekvence odvoza za mešane komunalne odpadke potekajo na naslednji način:

- individualno gospodinjstvo (80 l, 120 l ali 240 l posoda): *13-krat letno*,
- večstanovanjska zgradba (240 l, 550 l, 770 l ali 1100 l): *26-krat letno*,

- staro mestno jedro (80 l, 120 l, 240 l, 550 l, 770 l ali 1100 l posoda): *26-krat letno*.

Frekvence odvoza za biološke odpadke potekajo na naslednji način:

- individualno gospodinjstvo (120 l ali 240 l posoda): *43-krat letno* (4 mesece na 14 dni, 8 mesecev tedenski odvoz),
- večstanovanjska zgradba (120 l, 240 l ali 1100 l): *52-krat letno*,
- staro mestno jedro (120 l, 240 l ali 1100 l posoda): *52-krat letno*.

3.9. OBSEG POSLOVNO POTREBNIH SREDSTEV ZA IZVAJANJE STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Povprečno poslovno potrebna osnovna sredstva predvidena v letu 2021 so izračunana na podlagi podatkov iz registra osnovnih sredstev Javnih služb Ptuj d. o. o., povečana za predvidene nove nabave in aktivacije ter zmanjšana za predvidene odpise. Upoštevana so osnovna sredstva, opredeljena na neposrednih in posrednih stroškovnih mestih.

V obračunskem obdobju 2021 je načrtovana uporaba naslednjih osnovnih sredstev za Mestno občino Ptuj:

- zabojniki in vrečke za zbiranje odpadkov pri povzročiteljih, za mešane komunalne odpadke, mešano embalažo, papir in papirno embalažo, stekleno embalažo in biološko razgradljive kuhinjske odpadke,
- štiri smetarska vozila za prevzemanje in prevoz posameznih vrst odpadkov od mest prevzemanja do mesta na CERO Gajke,
- nabava dveh rabljenih smetarskih vozil,
- vozila za prevoz mešanih komunalnih odpadkov za predelavo in končno odstranjevanje,
- oprema za zbiranje nevarnih odpadkov: vozila z ustreznimi dovoljenji, manjše in večje posode in posebni kontejner za zbiranje nevarnih odpadkov,
- oprema za sprejem in tehtanje odpadkov,
- oprema za sortiranje ločeno zbranih frakcij, delovni stroji in naprave za manipulacijo,
- prostori za skladiščenje odpadkov na skladiščnih površinah,
- oprema za prevoz odpadkov (vozila za prevoz kotalnih prekucnikov, vlečno vozilo),
- druga osnovna sredstva.

3.10. PRIKAZ RAZDELITVE STROŠKOV V SKLADU Z 10.ČLENOM UREDBE MEDO ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Družba poleg javne službe opravlja tudi posebne storitve in druge tržne dejavnosti, zato zagotavlja ločeno računovodsko spremljanje stroškov javnega in tržnega dela dejavnosti, ki jo opravlja.

Stroški družbe se ločijo na neposredne in posredne (splošne) stroške. Za večino njih je mogoče že izvirno ugotoviti, na katero dejavnost se nanašajo.

Poleg neposrednih proizvodnih stroškov, ki se neposredno evidentirajo na SM posamezne dejavnosti, ima družba še stroškovna mesta, kjer se evidentirajo posredni stroški. To so stroški, ki jih ni mogoče posredno pripisati k posamezni dejavnosti (npr. električna energija, stroški režije, nabavni stroški...).

Te posredne stroške družba razporeja po deležu proizvodnih stroškov posamezne dejavnosti v celotnih proizvodnih stroških vseh dejavnosti skupaj.

Razdelitev splošnih stroškov je enaka v preteklem in v prihodnjem obračunskem obdobju.

3.11. PRIHODKI, KI JIH IZVAJALEC USTVARI Z OPRAVLJANJEM POSEBNIH STORITEV ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

V skladu z 11. členom Uredbe MEDO so posebne storitve izvajalca storitve, ki jih izvajalec opravlja in pri tem uporablja javno infrastrukturo, ali prodaja stranskih proizvodov, ki nastanejo pri izvajanju dejavnosti, in niso obvezne storitve javne službe.

Izvajalec lahko opravlja posebne storitve v soglasju z lastnikom javne infrastrukture, pri čemer ne sme ustvarjati negativne razlike med prihodki in odhodki, ki izvirajo iz tega naslova.

Prihodki posebnih storitev se upoštevajo tako, da se zmanjša lastna cena posamezne javne službe. Prihodki posebnih storitev, ki jih izvajalec zbiranja komunalnih odpadkov ustvari na podlagi opravljanja posebnih storitev, prednostno znižujejo stroške zbiranja ločenih frakcij komunalnih odpadkov.

Izvajalec javne službe tako v letu 2021 pričakuje naslednje prihodke od izvajanja storitev:

- delovanje zbirnega centra, obdelava BIO odpadkov, manipulacija MKO, manipulacija kosovni odpadki, v višini **183.881 EUR**.

3.12. DONOS NA VLOŽENA POSLOVNO POTREBNA OSNOVNA SREDSTVA ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

V skladu z Uredbo MEDO je sestavni del cene opravljanja javne službe tudi donos na vložena poslovno potrebna sredstva izvajalca. Uredba dovoljuje donos do višine 5 % od vrednosti poslovno potrebnih sredstev za opravljanje javne službe.

Donos na vložena osnovna sredstva izvajalca je upoštevan v višini **8.779 EUR**, od tega za:

- zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov 8.168 EUR,
- zbiranje bioloških odpadkov 611 EUR,

3.13. ŠTEVILO ZAPOSLENIH ZA IZVAJANJE STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRETEKLO IN PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

V preteklem obračunskem obdobju je bilo na področju izvajanja dejavnosti gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki v povprečju zaposlenih 40 ljudi, brez upoštevanja dela režije. V prihodnjem obračunskem obdobju družba predvideva, da bo na področju izvajanja dejavnosti gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki zaposlenih 39 ljudi. Gre za dejansko število zaposlenih, ne izračunanih deležev glede na opravljene ure.

3.14. PODATEK O VIŠINI NAJEMNINE ZA JAVNO INFRASTRUKTURO IN PODATEK O NJENEM DELEŽU, KI SE PRENESE NA UPORABNIKE JAVNE INFRASTRUKTURE

Izvajalec bo za izvajanje storitev javnih služb uporabljal javno infrastrukturo v lasti Mestne občine Ptuj v višini predračunske amortizacije za infrastrukturo ter lastna osnovna sredstva. Skladno s sklenjeno Pogodbo o najemu javne infrastrukture za GJS ravnanja s komunalnimi odpadki, z dne 4.1.2018, znaša višina stroškov za javno infrastrukturo 88.000 EUR/leto. Na uporabnike storitev javne službe se prenese celotni znesek, torej 100 %.

Pri izvajanju dejavnosti se uporablja tudi infrastruktura v lasti Mestne občine Ptuj, ki ni javna infrastruktura. Znesek najemnine za to infrastrukturo znaša 74.000,00 EUR. Skupna najemnina, ki jo Mestni občini Ptuj letno plača izvajalec GJS znaša 162.000 EUR.

3.15. STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE, KI JE NAMENJENA IZVAJANJU JAVNE SLUŽBE IN STOPNJA IZKORIŠČENOSTI JAVNE INFRASTRUKTURE

Stopnja izkoriščenosti javne infrastrukture je razmerje med dejansko izkoriščenostjo zmogljivosti javne službe in največjo projektirano zmogljivostjo infrastrukture javne službe, pri kateri se lahko infrastruktura javne službe normalno uporablja za opravljanje storitev javne službe in pri kateri lahko zagotavlja normalni standard storitev javne službe, ob upoštevanju razpoložljive tehnike in veljavnih standardov. Izkoriščenost zmogljivosti infrastrukture javne službe določa, v kakšnem obsegu so zmogljivosti infrastrukture javne službe dejansko uporabljene.

Za potrebe razdelitve najemnine med uporabnike storitev gospodarske javne službe in uporabnike posebnih storitev, je treba določiti delež infrastrukture javne službe, namenjen izvajanju storitev javne službe, in delež infrastrukture javne službe, namenjen opravljanju posebnih storitev.

Najemnina, določena s strani Mestne občine Ptuj, ni izračunana na podlagi stopnje izkoriščenosti, temveč predpostavke, da se zbrana najemnina skozi celotno obdobje obstoja osnovnega sredstva v celoti amortizira in obračuna najemnina.

Višina najemnine skladno s sklenjeno pogodbo znaša 88.000 EUR na leto.

Pri izvajanju dejavnosti se uporablja tudi infrastruktura v lasti Mestne občine Ptuj, ki ni javna infrastruktura. Znesek najemnine za to infrastrukturo znaša 74.000,00 EUR. Skupna najemnina, ki jo Mestni občini Ptuj letno plača izvajalec GJS znaša 162.000 EUR.

3.16. IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE STORITEV POSAMEZNE JAVNE SLUŽBE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE IN IZRAČUN PREDRAČUNSKE CENE JAVNE INFRASTRUKTURE ZA PRIHODNJE OBRAČUNSKO OBDOBJE

Cena posamezne storitve javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je sestavljena iz cene javne infrastrukture in cene opravljanja storitev posamezne javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki. Izvajalec bo za izvajanje storitev javnih služb uporabljal lastna osnovna sredstva in javno infrastrukturo v lasti Mestne občine Ptuj.

Predračunska cena opravljanja storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki je tisti del cene, ki krije stroške opravljanja javne službe. V predračunsko ceno opravljanja storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki se lahko vključijo le stroški, ki jih je mogoče povezati z opravljanjem storitev javne službe in vključujejo naslednje skupine:

- **neposredne stroške materiala in storitev;**
 - stroški pogonskega goriva: gorivo za delovna vozila in stroje,
 - stroški materiala: materiali za popravilo objektov, nadomestni deli za osnovna sredstva, vreče za odpadke, voda, kanalščina, material za čiščenje, gume, material za vzdrževanje objektov, opreme in zbiralnic, material za vzdrževanje infrastrukture, električna energija, drobn inventar, pisarniški material, zaščitna sredstva...,
 - stroški storitev: vzdrževanje voznega parka, strojev, ekoloških otokov, objektov, opreme, prevozne storitve, bančne storitve, zavarovanje, intelektualne storitve, najemnine,...
- **neposredne stroške dela;**
 - izplačilo za redno delo, dopolnilno delo, nadomestila plač, stroški prispevkov in dajatev, regres za letni dopust, prevoz na delo, prehrana,...
- **druge neposredne stroške;**
 - amortizacija osnovnih sredstev (vozil, strojev, zabojsnikov), tehnični pregledi,...

- **splošne (posredne) proizvodjalne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela;**
 - stroški režije dejavnosti, ki se ne morejo neposredno pripisati posamezni enoti.
- **splošno nabavno-prodajne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela;**
 - stroški povezani s prodajo storitev.
- **splošne upravne stroške, ki vključujejo stroške materiala, amortizacije poslovno potrebnih osnovnih sredstev, storitev in dela;**
 - poslovni dogodki, povezani z upravljalno vodstvenimi funkcijami in poslovnimi funkcijami, namenjene delovanju in vzdrževanju delovne družbe (stroški uprave).
- **obresti zaradi financiranja opravljanja storitev javne službe;**
- **neposredne stroške prodaje;**
- **druge poslovne odhodke in**
- **donos na vložena poslovno potrebna osnovna sredstva izvajalca, ki ne sme presegati pet odstotkov od vrednosti poslovno potrebnih osnovnih sredstev za neposredno opravljanje posamezne javne službe.**

Pri vsaki skupini stroškov iz prejšnjega odstavka se ločeno prikažejo vsi stroški, ki presegajo deset odstotkov te skupine stroškov.

Predračunska cena se v delu, ki se nanaša na opravljanje storitev javne službe ravnanja s komunalnimi odpadki, in v delu, ki se nanaša na stroške javne infrastrukture, oblikuje na kg opravljene storitve in se uporabnikom zaračuna glede na prostornino zabojnika in pogostost odvoza. Predračunska cena opravljanja posameznih storitev se izračuna tako, da se stroški, ki se nanašajo na posamezno storitev, delijo s količino te opravljene storitve, pri čemer je količina opravljene storitve izražena v kg.

Najemnina za infrastrukturo v lasti Mestne občine Ptuj, ki ni javna infrastruktura, je zajeta v postavki »neposredni stroški storitev« dejavnosti »Zbiranje bioloških odpadkov«.

Tabela 9: Predračunska cena zbiranja posamezne javne službe ravnanja z odpadki v letu 2021.

Postavka	Zbiranje določenih vrst komunalnih odpadkov	Zbiranje bioloških odpadkov	Zbiranje komunalnih odpadkov
STROŠKI IZVAJANJA STORITEV			
neposredni stroški materiala	145.341	44.122	189.462
neposredni stroški storitev	345.292	110.620	455.912
neposredni stroški dela	625.837	109.290	735.127
amortizacija	114.112	7.905	122.017
drugi neposredni stroški	6.679	2.484	9.163
Posredni stroški uprave in komunalne uprave	181.462	39.103	220.566
odhodki od financiranja	899	0	899
drugi poslovni odhodki	5.862	1.282	7.144
donos- 5%	8.168	611	8.779
SKUPAJ IZVAJANJE STORITEV	1.433.651	315.416	1.749.067
prihodki od izvajanja posebnih storitev	124.831	59.050	183.881
SKUPAJ IZVAJANJE STORITEV	1.308.820	256.366	1.565.186
Količina zbranih odpadkov (kg)	7.100.000	2.700.000	9.800.000
Cena STORITVE zbiranja komunalnih odpadkov (EUR/kg)	0,1843	0,0950	0,1597
STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE			
najemnina infrastrukture	88.000	0	88.000
stroški zavarovanja infrastrukture			
stroški odškodnin			
finančno jamstvo			
finančni odhodki			
SKUPAJ STROŠKI JAVNE INFRASTRUKTURE	88.000	0	88.000
Količina zbranih odpadkov (kg)	7.100.000	2.700.000	9.800.000
Cena INFRASTRUKTURE zbiranja komunalnih odpadkov (EUR/kg)	0,0124	0,0000	0,0090
CENA ZBIRANJA KOMUNALNIH ODPADKOV (EUR/kg)	0,1967	0,0950	0,1687

3.17. PRIKAZ SODIL ZA RAZPOREJANJE VSEH STROŠKOV IN PRIHODKOV PO DEJAVNOSTIH V MESTNI OBČINI PTUJ

Prihodki in večina stroškov se knjiži neposredno na končne nosilce, oziroma dejavnosti. Določene vrste stroškov, ki jih ni mogoče neposredno dodeliti, se razporejajo na podlagi naslednjih sodil:

- stroški dela se razporejajo glede na opravljene ure za posamezno dejavnost in glede na masni tok odpadkov,
- splošni stroški dejavnosti se razporejajo glede na število zaposlenih in glede na količine odpadkov, ki so pripeljani v posamezni objekt, oz. so povezani s procesom izvajanja posamezne javne službe,
- stroški splošnih služb uprave (režija družbe) se razporejajo glede na delež proizvodnih stroškov posamezne dejavnosti v celotnih proizvodnih stroških vseh dejavnosti,
- za ostale stroške se uporabljajo ustrezna sodila v skladu s slovenskimi računovodskimi standardi.

3.18. DRUGA RAZKRITJA NA PODLAGI SLOVENSKEGA RAČUNOVODSKEGA STANDARDA 35

Z razkritji na podlagi SRS 35, ki bi (dodatno) vplivale na izračun cene, ne razpolagamo.

4. ZAKLJUČEK

Družba je za obračunsko obdobje 2021 pripravila Elaborat o oblikovanju cen izvajanja storitev obveznih občinskih gospodarskih javnih služb ravnanja s komunalnimi odpadki v Mestni občini Ptuj. Elaborat je pripravljen v skladu z Uredbo MEDO in ga je potrebno predložiti pristojnemu občinskemu organu. V elaboratu so predračunske cene za izvajanje posamezne javne storitve izračunane v EUR/kg in enotne za vse vrste uporabnikov.

Mestna občina Ptuj se ni odločila za subvencijo cene za dejavnost zbiranja, obdelave in odlaganja ali odstranjevanja komunalnih odpadkov, zato na območju Mestne občine Ptuj stranka plača polno ceno izvajanja javne službe v letu 2021.

Ptuj, 9.6.2021

Gradivo pripravili:

Mag. Alen Hodnik

Vilibald Šabeder

Gregor Uhan

Tamara Trinkaus